



ESTADO DE RONDÔNIA
CÂMARA MUNICIPAL DE PRIMAVERA DE RONDÔNIA

PROJETO DE LEI COMPLEMENTAR Nº 001/2020.

Institui a Criação da Lei “Tornando a Obrigatoriedade das Empresas Concessionárias de Serviços Públicos de Distribuição de Energia Elétrica, Telefonia Fixa e Internet e demais empresas ocupantes a se limitar à ocupação de espaço público dentro do que estabelece as normas técnicas aplicáveis e promover a regularização e a retirada dos fios inutilizados, em vias públicas de Primavera de Rondônia e no Distrito de Querência do Norte”

MÁRCIO DA AGRICULTURA – PRB, e com assento nesta casa, em conformidade com artigo 82, item IV, do Regimento Interno, desta egrégia casa de leis, encaminha para deliberação e apreciação do soberano plenário o seguinte projeto de lei:

Art. 1º Fica as empresas concessionárias de serviços públicos de distribuição de energia elétrica, Telefonia Fixa e Internet e demais empresas detentoras de infraestrutura de postes, ou não, obrigada a observar o correto uso do espaço público de forma ordenada em relação ao posicionamento e alinhamento de todas as fiações e equipamentos instalados em seus postes, para isso respeitando rigorosamente as normas técnicas aplicáveis, em particular em observância aos afastamentos mínimos de segurança em relação ao solo, em relação aos condutores energizados da rede de energia elétrica e em relação às instalações de

iluminação pública, visando não interferir com o uso do espaço público por outros usuários, notadamente os pedestres.

§ 1º O compartilhamento de postes não deve comprometer a segurança de pessoas e instalações.

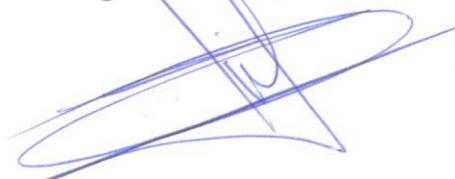
§ 2º É obrigação da Distribuidora de energia elétrica e Telefonia Fixa e Internet zelar para que o compartilhamento de postes se mantenha regular às normas técnicas, para isso notificando as empresas Ocupantes de sua infraestrutura para correção de irregularidades, bem como denunciando junto ao órgão regulador das Ocupantes, em caso de não tomadas as devidas providências nos prazos estabelecidos.

Art. 2º As empresas Distribuidoras de Energia Elétrica, Telefonia Fixa e Internet deverá tomar todas as medidas cabíveis perante as empresas ocupantes para a correção de irregularidades e a retirada de fios inutilizados nos postes bem como a retirada de feixes de fios depositados nos postes, como forma de reduzir os riscos de acidentes e atenuar a poluição visual.

Art. 3º Sempre que verificado o descumprimento do disposto nos artigos 1º e 2º, o Município deverá notificar as Empresas Distribuidoras de Energia Elétrica, Telefonia Fixa e Internet acerca da necessidade de resolução da problemática.

§ 1º A notificação de que trata esse art. 3º deve conter, no mínimo, a localização do poste a ser regularizado haja vista que todos os postes do município tem numeração e a descrição da não conformidade identificada pelo Município.

§ 2º Sempre que notificada pelo Município uma não conformidade que não seja de sua responsabilidade direta as Distribuidoras de Energia Elétrica,



Telefonia Fixa e Internet deverá renotificar em até 15 (quinze) dias corridos, a empresa que utiliza os postes como suporte de seus cabamentos acerca da necessidade de regularização.

Art. 4º As Distribuidoras de Energia Elétrica, Telefonia Fixa e Internet e demais empresas que se utilizem dos postes de energia elétrica, telefonia fixa e internet após devidamente notificadas, têm o prazo de 60 (Sessenta) dias para regularizar a situação de seus cabos e/ou equipamentos existentes.

Parágrafo único. Toda e qualquer situação **emergencial** ou que envolva risco de acidente deve ser priorizada e regularizada imediatamente.

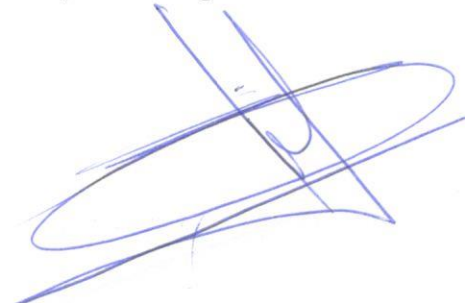
Art. 5º As Distribuidoras de Energia Elétrica, Telefonia Fixa e Internet deve fazer a manutenção, conservação, remoção, substituição e relocação, sem qualquer ônus para a administração, de poste de concreto ou madeira, que se encontra em estado precário, tortos, inclinados, em desuso ou mal posicionados.

§ 1º Em caso de substituição ou relocação do poste, fica a Distribuidoras de Energia Elétrica, Telefonia Fixa e Internet obrigada a notificar as demais empresas que utilizam os postes como suporte de seus cabamentos, a fim de que possam realizar a regularização dos seus equipamentos.

§ 2º A notificação de que trata o § 1º do artigo 3º desta Lei, deverá ocorrer em até 48

(quarenta e oito) horas da data da substituição do poste.

§ 3º Havendo a substituição ou relocação do poste, as empresas devidamente



notificadas têm o prazo de 15 (quinze) dias para regularização dos seus equipamentos.

Art. 6º Fica as empresas Distribuidoras de Energia Elétrica, Telefonia Fixa e Internet obrigada a enviar mensalmente ao Poder Executivo, relatório constando todas as notificações realizadas junto às empresas Ocupantes e denúncias junto ao órgão regulador das Ocupantes, bem como a comprovação de protocolo dos documentos.

Art. 7º O não cumprimento do disposto nesta Lei nos prazos fixados sujeitará o infrator a ser notificado e enquadrado no disposto de não conformidade de execução de serviços.

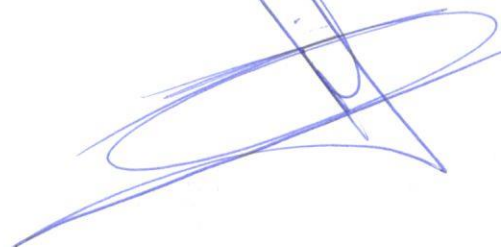
§ 1º Poderá o Poder Público Municipal mover ações indenizatórias contra a concessionária de serviço público de Distribuição de Energia Elétrica, Telefonia Fixa e Internet e demais empresas ocupantes do espaço público dentro do que estabelece as normas técnicas aplicáveis.

Parágrafo único. Para os efeitos desta Lei, consideram-se infratoras todas as empresas

Concessionárias e/ou terceirizadas que estiverem operando dentro do âmbito do Município de Primavera de Rondônia RO e No Distrito de Querência do Norte, agindo em desacordo com esta legislação.

Art. 8º O prazo para adequação e implementação total do que determina esta Lei para a fiação existente, será de no máximo de 6 (Seis) meses, a contar da data de sua publicação.

Parágrafo único – Durante este período as notificações realizadas não ensejarão a aplicação de penalidades.



Art. 9º Esta Lei entra em vigor na data de sua publicação.



MÁRCIO JOSÉ BATISTA DA SILVA
Márcio da Agricultura
VEREADOR

JUSTIFICATIVA

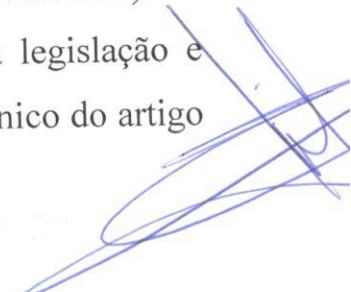
O presente projeto de lei por finalidade de correção da triste realidade que vem tomando conta das ruas e avenidas de Primavera de Rondônia – RO: o abandono de cabos e fios baixos soltos em postes, após as empresas de energia, telefonia, tv a cabo, internet, dentre outras, realizarem reparos, trocas e substituições. Como sabemos, a existência desses fios soltos é altamente prejudicial para a sociedade, na medida em que eles são ótimos condutores de energia elétrica e podem, facilmente, eletrocutar um transeunte, levando-o inclusive à morte. É preciso acabar com o excesso de fios mal posicionados, soltos, amarrados, em desuso, para garantir mais segurança à população e amenizar o impacto de poluição visual ruim que prejudica a paisagem e enfeiam o município de Primavera de Rondônia. A medida deve diminuir o risco de choques para crianças que brincam nas ruas, bem como portadores de deficiência física e idosos, que encontram maior dificuldade de locomoção no momento em que encontram os fios soltos.

Pelo inciso VIII do artigo 30 da Constituição Federal compete aos Municípios promover no que couber adequado ordenamento territorial mediante planejamento e controle do uso, do parcelamento e da ocupação do solo urbano.

O presente projeto de lei não se propõe a *legislar* sobre energia, sendo que apenas balizou obrigação acessória relacionada à ocupação do espaço urbano, cuja regulação é **perfeitamente pertinente ao Município de Primavera de Rondônia**. Pela jurisprudência do Supremo Tribunal, as concessionárias de energia elétrica submetem-se às regras de Direito urbanístico: (...)

(RE n. 581.947, Relator o Ministro Eros Grau, Plenário, DJe 27.8.2010).

O presente projeto de lei se encontra em harmonia com a legislação e regulamentação federal vigente onde se destaca o parágrafo único do artigo



73 da Lei nº 9.472/1997, que consta que caberá ao órgão regulador (ANEEL) definir as condições para adequado atendimento ao que se encontra lá disposto e onde se destaca o artigo 9º da Resolução ANEEL nº 581/2002 em que consta que cabe à

Distribuidora (detentora da infraestrutura) estabelecer em seus contratos de compartilhamento, cláusulas que definam responsabilidades por eventuais danos e que assegurem a prerrogativa de fiscalizar obras do Ocupante, tanto na implantação quanto na manutenção.

Temos a ressaltar que se encontra em pleno vigor a Resolução Conjunta ANEEL e ANATEL nº 4 de 16/12/2014 onde consta que as Distribuidoras de energia elétrica têm obrigação de notificar Ocupantes em caso de não conformidades:

Art. 4º No compartilhamento de postes, as prestadoras de serviços de telecomunicações devem seguir o plano de ocupação de infraestrutura da distribuidora de energia elétrica e as normas técnicas aplicáveis, em especial:

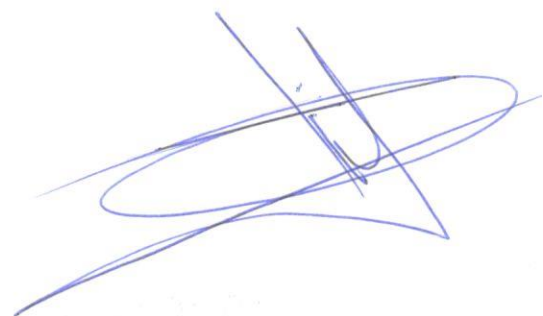
I – a faixa de ocupação;

...

III - as distâncias mínimas de segurança dos cabos e equipamentos da rede de telecomunicações em relação ao solo e aos condutores da rede de energia elétrica; e

...

§ 1º O compartilhamento de postes não deve comprometer a segurança de pessoas e instalações, os níveis de qualidade e a continuidade dos serviços prestados pelas distribuidoras de energia elétrica.



§ 2º As distribuidoras de energia elétrica devem zelar para que o compartilhamento de postes se mantenha regular às normas técnicas.

§ 3º As distribuidoras de energia elétrica devem notificar as prestadoras de serviços de telecomunicações acerca da necessidade de regularização, sempre que verificado o descumprimento ao disposto no caput deste artigo.

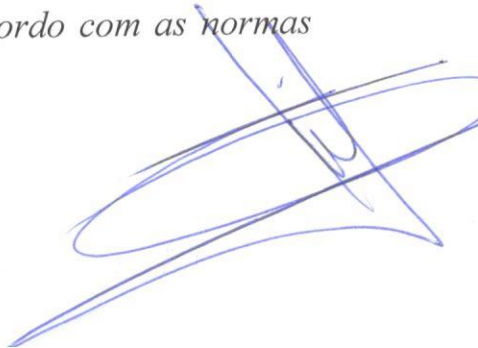
§ 4º A notificação de que trata o § 3º deve conter, no mínimo, a localização do poste a ser regularizado e a descrição da não conformidade identificada pela distribuidora de energia elétrica.

§ 5º A regularização às normas técnicas é de responsabilidade da prestadora de serviços de telecomunicações, inclusive quanto aos custos, conforme cronograma de execução acordado entre as partes.

§ 6º O cronograma de que trata o § 5º deve considerar o prazo máximo de 1 (um) ano para a execução da regularização, limitado a 2100 (dois mil e cem) postes por distribuidora de energia elétrica por ano, os quais devem estar agregados em conjuntos elétricos.

§ 7º Toda e qualquer situação emergencial ou que envolva risco de acidente deve ser priorizada e regularizada imediatamente pelas prestadoras de serviços de telecomunicações, independentemente da notificação prévia da distribuidora de energia elétrica.

§ 8º A ausência de notificação da distribuidora de energia elétrica não exime as prestadoras de serviços de telecomunicações da responsabilidade em manter a ocupação dos Pontos de Fixação de acordo com as normas técnicas aplicáveis.



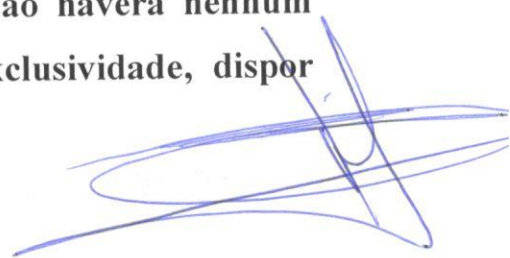
§ 9º Os projetos técnicos e/ou execução das obras para a viabilização do compartilhamento de poste devem ser previamente aprovados pela distribuidora de energia elétrica, sendo vedada a ocupação de Pontos de Fixação à revelia da distribuidora de energia elétrica.

O problema do desordenamento de cabos vem crescendo a cada ano e o que foi expressamente admitido pelas agências reguladoras de energia e de telecomunicações não apenas na resolução citada mas em todo processo de Audiência Pública nº 007/2007 (2ª Etapa realizada em 2014), que foram assim omissas e negligentes até então, por longos anos, sendo que a partir da Resolução Conjunta ANEEL e ANATEL nº 4 de 16/12/2014 estabeleceram condições e regras para regularização, com o cronograma com prazo máximo de 1 (um) ano para a execução da regularização, entretanto, com o insignificante e inexpressivo limite de 2100 (dois mil e cem) postes por Distribuidora de energia elétrica por ano. Neste diapasão, se for feita uma estimativa preliminar, 100 (cem) anos não serão suficientes para a maioria das Distribuidoras e Ocupantes regularizarem suas instalações.

Não há porque o Município ter de concordar em perpetuar com não conformidades de invasões indevidas de espaço público fora das faixas de ocupação permitidas e que não se diverge quanto as suas procedências!

Outra flagrante irregularidade dos Ocupantes é manter feixes de cabos enrolados e dependurados nos postes, constituindo-se em reserva técnica que na verdade trata-se estocagem de materiais utilizando espaço público. É evidente que o espaço público não deveria servir como almoxarifado dos Ocupantes e trata-se de desvio de finalidade pois o espaço público necessário e permitido para passagem de fiação deveria ser apenas aquele imprescindível para a adequada prestação do serviço público.

Observação: Com a instituição da presente lei, não haverá nenhum conflito de competências: à União cabe, com exclusividade, dispor

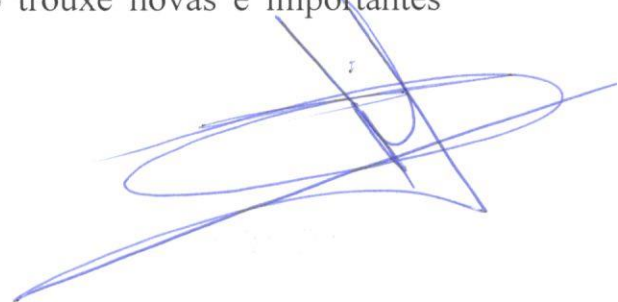


sobre as concessões dos serviços públicos de sua alçada e aos Municípios compete, com exclusividade, dispor sobre seus bens e sobre o planejamento, uso e ocupação de seu solo, subsolo e espaço aéreo (Art. 30, I e VIII e 182, CF).

Não se trata de pagamento de contraprestação pela mera utilização de solo, mas sim o de ressarcir o exercício efetivo de poder de polícia, com a cobrança apenas daquelas empresas concessionárias ou terceirizadas infratoras. Somente é penalizado o Ocupante que não se restringe a utilizar do espaço público que as normas técnicas assim o permitem (Norma Técnica ABNT BR 15688:2012 e outras aplicáveis). É indiscutível que cabos frouxos e baixos ou até tocando o solo invadem o espaço público destinado a outras utilizações.


O Município pode ser até mesmo compelido judicialmente a ceder o domínio ou o uso de seus bens para viabilizar o funcionamento de um serviço público federal, por meio de desapropriação ou constituição de servidão administrativa. O Município tem assim de tolerar o **uso**, mas isto não quer dizer que tenha de aceitar o **abuso** que é a invasão de outros espaços públicos em desacordo com as normas técnicas em que o Ocupante age com total **descaso** ao interesse público e colocando em risco a vida de pessoas e causando desconforto aos transeuntes de ter de se desviar de um cabo jogado no passeio público.

O caso paradigma julgado pelo Supremo Tribunal Federal foi o Recurso Extraordinário RE 581.947/RO, de relatoria do ministro Eros Grau e julgado em maio de 2010, no qual se apreciou taxa instituída pelo Município de Ji-Paraná que instituiu a cobrança de taxa pelo uso do solo e subsolo, contra as Centrais Elétricas de Rondônia – Ceron, que embora não tenha sido favorável ao pleito do Município trouxe novas e importantes considerações dos ministros daquela Corte.



O ministro Eros Grau, hoje aposentado, fez uma análise densa sobre o dever-poder que as concessionárias de serviço público de energia têm em relação aos usuários, ressaltando inclusive o direito que têm de fazer desapropriações em nome do estado. Teceu ainda considerações sobre os bens públicos e o seu uso, entendendo que a passagem das redes de infraestrutura, embora se desvirtuando do uso normal dos bens de uso comum, não gera direito à cobrança, porque são como se fossem servidões administrativas que têm de ser necessariamente suportadas pelos Municípios, em razão de ser também de caráter público o serviço prestado. No entanto, em todas as vezes que se referiu ao custo suportado pelos Municípios, o relator ressalvou a possibilidade de uma indenização, desde que previamente prevista em lei: "O fato é que, ainda que os bens do domínio público e do patrimônio administrativo não tolerem o gravame das servidões, sujeitam-se, na situação a que respeitam os autos, aos efeitos da restrição decorrente da instalação, no solo, de equipamentos necessários à prestação de serviço público. Por certo que não conduzindo, a imposição dessa restrição, à extinção de direitos, não acarreta o dever de indenizar, salvo disposição legal expressa em contrário, no caso, contudo inexistente."

Ao proferir seu voto, o ministro Ricardo Lewandowski pontuou: "Fiquei impressionado, senhor presidente, com a argumentação do Município recorrente no sentido de que, no exercício do poder de polícia, ele, Município, realiza atividade de fiscalização examinando os recuos de testadas e sacadas de edificações, a colocação de placas e faixas de propaganda, o plantio e podas de árvores, o tráfego de veículos com gabarito elevado e a adequação de quaisquer eventos nos espaços comuns ante a influência dos acidentes geográficos existentes nos locais, dentre estes os equipamentos da rede de força elétrica (...). Então eu não afasto a



possibilidade de o Município editar uma lei específica para cobrar taxa se prestar esses serviços de forma efetiva ou potencial.”

O ministro Ayres Britto também discordou do relator, embora o tenha acompanhado: “Senhor presidente, só lembraria — peço que figure da ata 3 que não estou de todo convencido quanto aos fundamentos do belo voto do eminente relator. Vou acompanhar Sua Excelência, mas, por um dever de busca da verdade científica perante mim mesmo, seguirei meditando sobre o tema. E penso que temos um encontro marcado, como diria o ministro Gilmar Mendes, com essa matéria.” Ao que ponderou o ministro Gilmar: “Senhor presidente, também estava comentando com o ministro Ricardo Lewandowski que o caso longe me parece estar de um tratamento pacífico, porque os Municípios acabam...talvez a lei não tenha conseguido apreender o objeto do serviço prestado, mas certamente há e pode haver o exercício de poder de polícia.”

“Noutras palavras, não vamos apagar as luzes para o Município”, sentenciou o presidente Cezar Peluso.

Acreditamos que a presente lei atingirá seus objetivos sem penalizar ou criar custos adicionais para quaisquer empresas que já cumprem com suas obrigações quanto ao uso correto do espaço público.

Não estamos aqui a defender que o Município editar uma lei específica para cobrar taxas, mas sim que promova ações somente em cima de empresas infradoras ou coniventes com a invasão indevida do espaço público fora da faixa de ocupação permitida, com prazos definidos para que se regularizem evitando, desta forma, de serem penalizadas.

Como subsídio adicional (disponíveis em www.energia.fne.org.br):

A presente Lei terá também abrangência para correção de irregularidades em relação a postes que se encontram em estado precário ou oferecendo riscos à população e também em relação a relocação de postes mal posicionados, algumas vezes invadindo as ruas e atrapalhando o trânsito de



veículos, que deverão ser relocados sem quaisquer ônus para a Administração. Foi estabelecido o prazo máximo de 1 (um) ano para adequação e implementação total do que determina a lei para a fiação existente, sendo que neste período o Município poderá efetuar notificações, mas ainda sem aplicação de penalidades para que as Distribuidoras de Energia Elétrica, Telefonia Fixa e Internet repasse as notificações aos Ocupantes e efetuando denúncias junto aos órgãos reguladores. A partir de 1 ano após a promulgação da lei, para as novas notificações correrão os prazos estabelecidos e a aplicação de penalidades se não realizadas as regularizações. Diante de todos esses motivos e de legalidade, levamos ao conhecimento dessa Egrégia Casa Legislativa, onde esperamos que os nobres Vereadores (a) apreciem e aprovem este projeto de Lei.

Encarecidamente:



MÁRCIO JOSÉ BATISTA DA SILVA
Márcio da Agricultura
VEREADOR