

1 de 5

PARECER JURÍDICO Nº 23/2025

PROCESSO – PLO 011/GP/2025

**ASSUNTO:** Abertura de Crédito Adicional Especial por Recursos Vinculados

**REFERÊNCIA:** Art. 43, § 1º, inciso III, da Lei nº 4.320/64

**INTERESSADO:** Município de Primavera de Rondônia – RO

**DATA:** 21 de fevereiro de 2025

**I. DO RELATÓRIO:**

Trata-se de análise jurídica do **Projeto de Lei Ordinária nº 011/GP/2025**, encaminhado pelo Poder Executivo do Município de Primavera de Rondônia – RO, que visa a abertura de crédito adicional especial no orçamento vigente. O crédito, no valor de **R\$ 30.000,00 (trinta mil reais)**, será utilizado para a **aquisição de material didático destinado ao Atendimento Educacional Especializado (AEE)** da Escola Amilton Ribeiro, localizada no Distrito de Querência do Norte.

Os recursos financeiros são oriundos de **transferências estaduais vinculadas à Secretaria de Estado da Educação (SEDUC)**, por meio do **Termo de Convênio nº 542/2024/PGE-SEDUC**, e encontram respaldo no **artigo 43, §1º, inciso III, da Lei nº 4.320/64**, que permite a abertura de créditos suplementares e especiais mediante a anulação parcial ou total de dotações orçamentárias ou de créditos adicionais autorizados em lei.

O pedido tramita sob **Regime de Urgência Especial**, nos termos do **artigo 74 da Lei Orgânica do Município**, combinado com os **artigos 121 e 122 do Regimento Interno da Câmara Municipal**.

Diante do exposto, compete a esta Procuradoria manifestar-se quanto à **legalidade, constitucionalidade e regularidade do procedimento**.

Passo a análise jurídica.

**II. PRELIMINARMENTE:**

Oportuno lembrar que este parecer é opinativo, tratando-se de uma análise que se limita, apenas, ao aspecto formal do pleito em questão, não tendo a pretensão de averiguar os aspectos discricionários da oportunidade e conveniência, da mesma forma que não compete à assessoria jurídica posicionar-se em relação aos aspectos econômicos do caso.

Frisa-se, portanto, que o presente parecer fará a análise estritamente jurídica do feito, e abrangendo tão somente os aspectos legais e formais para a regular instrução processual.

### III. DA FUNDAMENTAÇÃO:

O sistema orçamentário delineado pela Constituição Federal tem como objetivo precípua garantir o controle e a correta alocação dos recursos públicos, assegurando o equilíbrio orçamentário e a gestão fiscal responsável.

Para tanto, estabelece diretrizes e limitações à execução da despesa pública, de modo a evitar compromissos financeiros desprovidos de respaldo legal e orçamentário.

Nesse contexto, o **art. 167 da Constituição Federal de 1988** prevê vedações expressas relacionadas à execução orçamentária, dentre as quais destaca-se:

| Art.  | 167.   | São | vedados: |
|-------|--|-----|----------|
| (...) | V - a abertura de crédito suplementar ou especial sem prévia autorização legislativa e sem indicação dos recursos correspondentes; |     |          |

A imposição desse regramento visa a impedir a realização de despesas que possam comprometer o equilíbrio financeiro do ente público ou que sejam efetuadas sem a devida autorização do Poder Legislativo, o qual exerce a função de controle sobre a execução orçamentária.

No exercício de sua competência legislativa, a União editou a **Lei Federal nº 4.320/64**, recepcionada materialmente pela Constituição de 1988 com status de **Lei Complementar**, a qual dispõe sobre as normas gerais de Direito Financeiro aplicáveis à União, Estados, Municípios e Distrito Federal.

Referida legislação, em seus **artigos 40 a 46**, disciplina os créditos adicionais, que constituem mecanismo excepcional para a adequação do orçamento às necessidades da administração pública.

3 de 5

Com efeito, o **art. 40 da Lei nº 4.320/64** define créditos adicionais como:

*"as autorizações de despesa não computadas ou insuficientemente dotadas na Lei de Orçamento."*

Dentro desse gênero, a legislação distingue três espécies de créditos adicionais: **Crédito suplementar**, destinado ao reforço de dotação já existente na LOA; **Crédito especial**, utilizado quando não há dotação específica para determinada despesa; **Crédito extraordinário**, reservado para despesas urgentes e imprevisíveis, como calamidades públicas.

No caso em apreço, trata-se de um **crédito adicional especial**, que é autorizado quando há necessidade de se realizar uma despesa não prevista originalmente na Lei Orçamentária Anual (LOA). Sua abertura exige **autorização legislativa prévia** e a **indicação da fonte de recursos**, nos termos do **art. 42 da Lei nº 4.320/64**:

Art. 42. Os créditos suplementares e especiais serão autorizados por lei e abertos por decreto executivo.

O objetivo dessa exigência é **assegurar o controle democrático do orçamento**, impedindo que o Poder Executivo efetue gastos sem prévia anuência do Poder Legislativo, garantindo, assim, o respeito ao princípio da legalidade, conforme previsto no **art. 167, inciso V, da CF/88**.

Além da autorização legislativa, a **Lei nº 4.320/64** exige que a abertura de créditos suplementares e especiais esteja respaldada na **disponibilidade de recursos financeiros**, conforme estabelecido pelo **art. 43**:

Art. 43. A abertura dos créditos suplementares e especiais depende da existência de recursos disponíveis para ocorrer à despesa e será precedida de exposição justificativa. (Veto rejeitado no DOU, de 5.5.1964)

§ 1º Consideram-se recursos para o fim dêste artigo, desde que não comprometidos: (Veto rejeitado no DOU, de 5.5.1964)

I - o superávit financeiro apurado em balanço patrimonial do exercício anterior; (Veto rejeitado no DOU, de 5.5.1964)

4 de 5

II - os provenientes de excesso de arrecadação; (Veto rejeitado no DOU, de 5.5.1964)

**III - os resultantes de anulação parcial ou total de dotações orçamentárias ou de créditos adicionais, autorizados em Lei; (Veto rejeitado no DOU, de 5.5.1964)**

IV - o produto de operações de crédito autorizadas, em forma que juridicamente possibilite ao Poder Executivo realizá-las. (Veto rejeitado no DOU, de 5.5.1964)

§ 2º Entende-se por superávit financeiro a diferença positiva entre o ativo financeiro e o passivo financeiro, conjugando-se, ainda, os saldos dos créditos adicionais transferidos e as operações de crédito a elas vinculadas. (Veto rejeitado no DOU, de 5.5.1964)

§ 3º Entende-se por excesso de arrecadação, para os fins deste artigo, o saldo positivo das diferenças acumuladas mês a mês, entre a arrecadação prevista e a realizada, considerando-se, ainda, a tendência do exercício. (Veto rejeitado no DOU, de 5.5.1964) (Vide Lei nº 6.343, de 1976)

§ 4º Para o fim de apurar os recursos utilizáveis, provenientes de excesso de arrecadação, deduzir-se-á a importância dos créditos extraordinários abertos no exercício. (Veto rejeitado no DOU, de 5.5.1964)

O crédito adicional especial será custeado por **recursos vinculados advindos da Secretaria de Estado da Educação – SEDUC**, enquadrando-se na hipótese prevista no **artigo 43, §1º, inciso III, da Lei nº 4.320/64**, que permite a abertura de créditos suplementares e especiais **mediante a anulação de dotações orçamentárias ou créditos adicionais previamente autorizados**.

A transferência de recursos Fundo a Fundo para a área da educação impõe ao Município a responsabilidade de sua correta aplicação, respeitando os princípios da **finalidade pública e transparência na execução orçamentária**.

Portanto, verifica-se a regularidade formal e material da matéria submetida a esta análise, logo, sem óbices ao *quantum* exposto no PLO.

*Tout court.*

#### **IV. CONCLUSÃO:**

Diante da fundamentação exposta, verifica-se que o **Projeto de Lei Ordinária nº 011/GP/2025** atende aos requisitos constitucionais e infraconstitucionais para

5 de 5

a abertura do crédito adicional especial, observando os princípios da **legalidade, transparência e equilíbrio fiscal**.

Assim, esta Procuradoria manifesta-se pela viabilidade jurídica da proposta, não havendo óbices para sua tramitação e aprovação pelo Poder Legislativo.

É o parecer. S.M.J.

Porto Velho/RO, 21 de fevereiro de 2025.

**Leonardo Falcão Ribeiro**  
**OAB/RO n. 5.408**