

PARECER JURÍDICO Nº 014/2024

REFERÊNCIA: Projeto de Lei Ordinária nº 010/GP/2024

AUTORIA: Executivo Municipal

EMENTA: “Acrescenta o artigo 56-A e Altera o Anexo II da Lei nº 558/GP/2010 - Reajuste Valores das Remunerações dos Servidores da Autarquia Municipal SAAE”.

I. RELATÓRIO

Foi encaminhada à Assessoria Jurídica dessa Casa, para análise e parecer sobre o projeto de Lei Ordinária nº 010/GP/2024, de autoria do Executivo Municipal - Poder Legislativo Municipal - MENSAGEM Nº 010/2024, que tem como objetivo reajustar os valores das remunerações dos servidores da Autarquia Municipal SAAE.

Na mensagem enviada a essa Casa Legislativa argumenta o chefe do Poder Executivo que ante a demanda dos profissionais o reajuste é necessário para atender as necessidades administrativas da SAAE.

É o breve relatório. Passo a análise jurídica.

II - DO PARECER

II. 1- CONSIDERAÇÕES INICIAIS

Oportuno lembrar que este parecer é opinativo, tratando-se de uma análise que limita-se, apenas, ao aspecto formal do pleito em questão, não tendo a pretensão de averiguar os aspectos discricionários da oportunidade e conveniência, da mesma forma que não compete à assessoria jurídica posicionar-se em relação aos aspectos econômicos do caso.

II - FUNDAMENTAÇÃO

Primeiramente cumpre salientar que a Constituição Federal estabelece no artigo 30, inciso I, que é competência privativa do prefeito municipal legislar sobre assuntos de interesse local.

Art. 30. Compete aos Municípios:

I - legislar sobre assuntos de interesse local;

Em análise ao projeto, verifica-se que o mesmo versa sobre matéria de competência do Município em face do interesse local. Portanto, é clara a competência do Executivo Municipal em propor o presente Projeto de Lei.

Trago a manifestação do ilustre ex Ministro do Supremo Tribunal Federal, Carlos Aires Britto, em julgamento de ADI, que distingue revisão geral anual (mera reposição do poder aquisitivo da moeda) de reajuste (aumento efetivo, real) do padrão remuneratório:

“Entendo que em matéria de remuneração há apenas duas categorias ou dois institutos. Ou o instituto é da revisão, a implicar mera reposição do Poder aquisitivo da moeda, por isso que a Constituição no inciso X do artigo 37 fala de índices e datas absolutamente uniformes, iguais; ou, não sendo revisão, será reajuste – que eu tenho como sinônimo de aumento. Então, de um lado, temos ou revisão, que não é aumento, é mera recomposição do poder aquisitivo da moeda, ou, então, aumento. Mesmo que a lei chame de reajuste, entendo que é um aumento. Aí, sim, há uma elevação na expressão monetária do vencimento mais do que nominal e, sim, real. Aumento tem a ver com densificação no plano real, no plano material do padrão remuneratório do servidor; revisão, não. Com ela se dá uma alteração meramente nominal no padrão remuneratório do servidor, mas sem um ganho real.”

A fixação ou reajuste remuneratório, **diferentemente da revisão geral**, direcionam-se a reengenharias ou revalorizações de carreiras específicas, mediante reestruturações de tabela, e que por isso, de regra, não são dirigidos a todos os servidores públicos.

O reajuste proposto está de acordo com os parâmetros legais, especialmente em face ao disposto no artigo 37, Inciso “X” da Constituição Federal, na qual prevê que toda alteração na remuneração dos servidores públicos e nos subsídios dos detentores de mandato eletivo se faça através de lei específica, como no caso em tela.

CF - Art. 37. A administração pública direta e indireta de qualquer dos Poderes da União, dos Estados, do Distrito Federal e dos Municípios obedecerá aos princípios de legalidade, impessoalidade, moralidade, publicidade e eficiência e, também, ao seguinte:

X - a remuneração dos servidores públicos e o subsídio de que trata o § 4º do art. 39 somente poderão ser fixados ou alterados por lei específica, observada a iniciativa privativa em cada caso, assegurada revisão geral anual, sempre na mesma data e sem distinção de índices;

Contudo, verifica-se que a proposição não vem acompanhada do demonstrativo de geração de despesa obrigatória de caráter continuado, em atendimento ao art. 17 da Lei de Responsabilidade Fiscal.

Consoante disposições constitucionais e legais, a revisão da remuneração dos servidores públicos, seja diretamente vinculada ao Executivo ou a órgãos autárquicos, está sujeita à observância de princípios basilares da administração pública, dentre os quais se destaca o princípio da legalidade, insculpido no artigo 37 da Constituição Federal de 1988.

A observância do princípio da legalidade implica na necessidade de que toda ação da administração pública esteja de acordo com a lei. No caso em apreço, o encaminhamento de projeto de lei ordinária para reajuste de remuneração dos servidores de autarquia municipal sem a devida realização prévia do impacto financeiro fere este princípio.

Além disso, o princípio da eficiência, também insculpido no mencionado artigo 37, impõe à administração pública o dever de planejar suas ações de forma a otimizar recursos e garantir o adequado funcionamento dos serviços prestados à população. Assim, a ausência de avaliação do impacto financeiro compromete a eficiência na gestão dos recursos públicos.

A Constituição Federal, em seu artigo 169, estabelece expressamente a proibição de concessão de vantagem, aumento, reajuste ou adequação de remuneração a servidores públicos sem prévia dotação orçamentária suficiente, bem como autorização específica na lei de diretrizes orçamentárias e observância dos limites impostos pela Lei de Responsabilidade Fiscal. Vejamos:

LRF

Art. 16. A criação, expansão ou aperfeiçoamento de ação governamental que acarrete aumento da despesa será acompanhado de:

I - estimativa do impacto orçamentário-financeiro no exercício em que deva entrar em vigor e nos dois subseqüentes;

II - declaração do ordenador da despesa de que o aumento tem adequação orçamentária e financeira com a lei orçamentária anual e compatibilidade com o plano plurianual e com a lei de diretrizes orçamentárias.

O encaminhamento de projeto de lei ordinária para reajuste de remuneração dos servidores de autarquia municipal sem a devida avaliação do

impacto financeiro pode acarretar consequências jurídicas desfavoráveis ao Poder Executivo Municipal. Entre elas, destaca-se a possibilidade de responsabilização por ato de improbidade administrativa, nos termos da Lei nº 8.429/92, bem como a caracterização de crime de responsabilidade fiscal, conforme previsto na Lei Complementar nº 101/2000.

Logo, o encaminhamento de projeto de lei ordinária para reajuste de remuneração dos servidores de autarquia municipal sem a devida realização prévia da avaliação do impacto financeiro configura violação aos princípios constitucionais da legalidade e eficiência, bem como às normas específicas que regem a matéria. Recomenda-se, portanto, a adoção das medidas necessárias para corrigir a irregularidade apontada e assegurar a observância dos preceitos legais e constitucionais pertinentes.

III - CONCLUSÃO

Diante do exposto, opina, por ora, pela **inviabilidade jurídica** da Lei Ordinária nº 010/GP/2024, de autoria do Executivo Municipal, devendo ser juntado aos autos os estudos de impacto orçamentário e financeiro para nova apreciação.

Ademais e não menos importante é de se consignar que deve tá registrado a origem dos recursos.

Porto Velho, 19 de março de 2024.

LEONARDO FALCÃO RIBEIRO
OAB/RO 5.408